

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**



**Контрольно-счетная палата муниципального образования
Балаганский район**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ КСП № 2-вн
ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ**

**Отчета об исполнении бюджета Заславского муниципального
образования за 2020 год**

16 апреля 2021 года

п. Балаганск

Контрольно-счетной палатой муниципального образования Балаганский район проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Заславского муниципального образования на основании ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 41 Устава муниципального образования Балаганский район зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому Федеральному округу 9 ноября 2005г. № RU 385020002005001, ст.9 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Балаганский район утвержденного решением Думы Балаганского района от 28.12.2011г. № 12/2-рд, Соглашения от 29.10.2019 № 4 «О передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Заславском муниципальном образовании на 2020-2022 годы», Распоряжения председателя контрольно-счетной палаты Балаганского района № 4-вп от 18.03.2021г. «О внешней проверке отчета об исполнении бюджета Заславского муниципального образования за 2020 год» по итогам которой подготовлено настоящее Заключение.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Цель мероприятия: определение полноты годовой бюджетной отчетности и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета Заславского муниципального образования.

Предмет мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Заславского муниципального образования за 2020 год, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Думу Заславского муниципального образования одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Заславского муниципального образования.

Сроки проведения проверки с 19 марта по 16 апреля 2021 года.

1. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета муниципального образования

Отчетность муниципального образования составлена в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии со ст. 215.1, 217 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета муниципального образования должно осуществляться на основе сводной бюджетной росписи. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается финансовым органом. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению Думы от 28.12.2020г. № 32/4 «О внесении изменений в решение Думы Заславского муниципального образования от 23.12.2019 г. №21/2 «О бюджете Заславского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

2. Общая характеристика исполнения бюджета муниципального образования за 2020 год

Бюджет муниципального образования утвержден решением Думы №21/2 от 23.12.2019 года в первоначальной редакции по доходам в сумме 10378,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 8164,5 тыс. рублей, и по расходам в сумме 10489,3 тыс. рублей с дефицитом в сумме 110,7 тыс. рублей, что составляет 5% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Утверждено

создание резервного фонда на 2020 год в размере 10,0 тыс. рублей или 0,10% от общего объема расходов бюджета.

Уточненный в последней редакции от 28.12.2020 года (Решение Думы № 32/4) бюджет муниципального образования по доходам утвержден в сумме 25158,9 тыс. рублей (в том числе безвозмездные поступления 23100,4 тыс. рублей), по расходам в сумме 28655,74 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета утвержден в сумме 3496,8 тыс. рублей. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьёй 92.1 БК РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Пунктом 1 проекта решения об исполнении бюджета Заславского муниципального образования за 2020 год предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета по доходам в сумме 11322,87 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений 9281,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 11621,04 тыс. рублей, размер дефицита в сумме 298,17 тыс. рублей.

Исполнение бюджета муниципального образования в 2020 году в целом, изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакции представлено в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

Наименование статей	Факт исполнения 2019 года	Решение Думы от 23.12.19 21/2	Решение Думы от 28.12.20г. 32/4	Отклонение между решениями	Факт исполнения 2020 года	Отклонение 2020-2019	Отклонение от бюджета	% исполнения бюджета
1	2	3	4	5 = 4-3	6	7 = 6-2	8 = 6-4	9 = 6/4*100
Всего доходов	11509,9	10378,6	25158,90	14780,3	11322,9	-187,0	-13836,0	45,0
в том числе								
налоговые и неналоговые доходы	2158,6	2214,1	2115,5	-98,6	2098,7	-59,9	-16,8	99,2
безвозмездные поступления	9351,3	8164,5	23043,4	14878,9	9224,2	-127,1	-13819,2	40,0
Всего расходов	9168,0	10489,3	28655,7	18166,4	11621,0	2453,0	-17034,7	40,5
Дефицит (-)								
Профицит (+)	2341,9	-110,7	-3496,8	-3386,1	-298,17	-2640,0	-3198,7	x

Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете на 2020 год (редакция от 23.12.2019 года) в течение 2020 года составило: по доходам на 14780,3 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – на 14878,9 тыс. рублей. Расходы местного бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 18166,4 тыс. рублей.

Доходы местного бюджета исполнены в сумме 11322,9 тыс. рублей, или 45% к уточненному плану. Субсидии, при плане 14291,8 тыс. рублей, поступило 473,7 тыс. рублей или 3,3 %. Не освоение субсидии по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры связано с не

исполнением подрядчиком работ в связи с ограничительными мерами по предупреждению распространения коронавирусной инфекции.

Расходы местного бюджета исполнены в сумме 11621,0 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых значений на 17034,7 тыс. рублей.

Всего по сравнению с 2019 годом доходы уменьшились на 187,0 тыс. рублей за счет уменьшения суммы безвозмездных поступлений муниципального образования на 127,1 тыс. рублей, и налоговых и неналоговых доходов на 59,9 тыс. рублей.

Расходы бюджета в 2020 году на 2453 тыс. рублей больше показателей 2019 года.

Дефицит местного бюджета составил 298,17 тыс. рублей.

3. Анализ исполнение доходной части бюджета

В первоначальной версии бюджета (решение Думы от 23.12.19 года №21/2) общий объем доходов предусматривался в сумме 10378,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 8164,5 тыс. рублей; налоговые и неналоговые доходы в сумме 2214,1 тыс. рублей. В последней версии бюджета (решение Думы от 28.12.2020 года) сумма доходов выросла на 14780,3 тыс. рублей, или на 242%, в основном за счет увеличения суммы безвозмездных поступлений. Сумма налоговых и неналоговых доходов уменьшена на 98,6 тыс. рублей, что составляет 95,5% от суммы первоначального плана.

Доходы бюджета в отчетном периоде по сравнению с 2019 годом уменьшились на 187,0 тыс. рублей, или на 1,6%. Уменьшение суммы доходов произошло за счет уменьшения суммы безвозмездных поступлений на 127,1 тыс. рублей и уменьшения налоговых и неналоговых поступлений на 59,9 тыс. рублей.

Доходы бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2020 года (ф. 0503317) утверждены в сумме 25158,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 11322,9 тыс. рублей, или 45,0 % к уточненному плану.

Анализ показал, что налоговые доходы исполнены в сумме 11322,9 тыс. рублей, или на 45,0 % к плановым назначениям, утвержденным решением Думы № 32/4 от 28.12.20 г. Плановые назначения исполнены по всем статьям.

Исполнение доходной части бюджета муниципального образования за 2020 год в разрезе видов доходов отражено в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

Наименование статей	Факт исполнения 2019 года	Утверждено на 2020 год		Факт исполнения 2020 года	% исполнения
		Первоначальная редакция от 23.12.19г. 21/2	Окончательная редакция от 28.12.20г. 32/4		

1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые поступления всего:	2158,6	2214,1	2115,5	2098,27	99,2
Налоговые доходы:	1937,3	2029,1	1947,7	1930,5	99,2
НДФЛ	243,9	230,0	227,5	227,8	100,0
Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	951,1	1048,1	953,4	935,9	98,2
Налог на имущество физ. лиц	111,8	127,0	102,1	102,1	100,0
Земельный налог	619,2	614,0	657,7	657,7	100,0
Государственная пошлина	11,3	10,0	7,0	7,0	100,0
Неналоговые доходы:	221,3	185,0	167,8	167,8	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	12,7	12,0	11,5	11,5	100,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	10,7	8,0	32,8	32,8	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	197,9	165,0	123,5	123,5	100,0
Безвозмездные поступления всего:	9351,3	8164,5	23043,4	9224,6	40,0
Дотации	8883,1	7739,7	8512,5	8410,9	98,8
Субсидии	316,7	263,0	14291,8	473,7	3,3
Субвенции	151,5	161,8	176,5	175,8	99,6
Прочие межбюджетные трансферты			119,6	119,6	100,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение			-57,00	-57,00	
ИТОГО ДОХОДЫ	11509,9	10378,6	25158,9	11322,87	45,0

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета Заславского муниципального образования в 2020 году составили: налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – 48,5%, земельный налог – 34,1% и НДФЛ – 11,8%.

Доходы бюджета Заславского муниципального образования по группе «Безвозмездные поступления» по состоянию на 01.01.2021 года исполнены в сумме 9224,6 тыс. рублей, или 40,0 % к плану. Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений составило:

- дотации – 8410,9 тыс. рублей или 98,8% от плановых назначений;
- субсидии – 473,7 тыс. рублей, или 3,3 % от плановых назначений;
- субвенции – 175,8 тыс. рублей, или 99,6% от плановых назначений;

Поступление данной группы доходов по сравнению с 2019 годом уменьшилось на 126,7 тыс. рублей, или на 1,4%.

4. Исполнение расходной части бюджета за 2020 год.

В первоначальной редакции (решение Думы №21/2 от 23.12.2019 года) расходы бюджета Заславского муниципального образования были утверждены в сумме 10489,3 тыс. рублей и в процессе исполнения были увеличены на 18166,4 тыс. рублей, или на 273,2%. Увеличение объема расходов связано с тем, что доходы по группе «Безвозмездные поступления» корректировались в течение финансового года по мере увеличения финансирования и в соответствии с дополнительными поступлениями менялась расходная часть бюджета.

В последней редакции бюджета Заславского муниципального образования на 2020 год (Решение Думы от 28.12.2020 года №32/4) объем расходов утвержден в сумме 28655,7 тыс. рублей. В 2020 году в соответствии с отчетом «Об исполнении бюджета» (ф. 0503317) расходы исполнены в сумме 11621,04 тыс. рублей или на 40,6% от утвержденных назначений. Объем неисполненных расходов составил 17034,7 тыс. рублей или 59,4%.

Структура расходов бюджета Заславского муниципального образования в сравнении с 2019 годом изменилась незначительно. Основную долю расходов бюджета Заславского муниципального образования в 2020 году, а также как и в 2019 году составили расходы по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Культура, кинематография». По данным разделам в 2020 году направлено бюджетных средств в сумме 10920 тыс. рублей, или 93,9%.

Расходы бюджета за 2019-2020 годы в разрезе разделов и подразделов представлены в таблице №3.

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование	Раздел подраздел	Факт исполнение 2019 года	2020 год				
			Утверждено на год решениями Думы		Факт исполнение 2020 года	% исполнения (6/5*100)	Доля в общем объеме расходов
			от 23.12.19г. 21/2	от 28.12.20г. 32/4			
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	01	5163,5	5326,8	6007,5	5829,4	97,0	50,0
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ	0102	796,2	922,2	1172,8	1172,9	100,0	10,0
Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	4367,3	4393,9	4838,0	4656,5	96,2	40,0
Резервный фонд	0111	0	10,0	0	0	0	X
-Другие общегосударственные вопросы	0113	0	0,7	0,7	0	0	X

Национальная оборона	02	115,1	126,1	134,1	134,1	100,0	1,15
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	95,2	551,0	610,9	304,6	49,9	2,6
Обеспечение противопожарной безопасности	0309	95,2	551,0	610,9	304,6	49,9	2,6
Национальная экономика	04	1342,4	1086,84	3663,2	2165,0	59,1	18,6
Общэкономические вопросы	0401	36,4	35,0	41,7	41,7	100,0	0,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	1306,0	1051,84	3621,5	2123,4	58,6	18,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	502,0	393,3	1280,7	853,6	66,7	7,3
Коммунальное хозяйство	0502	148,9	105,0	643,3	216,2	33,6	1,9
Благоустройство	0503	353,1	288,3	637,4	637,4	100,0	5,5
Образование	07	2,0	10,0	5,3	4,0	75,5	0,03
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	2,0	10,0	5,3	4,0	75,5	0,03
Культура, кинематография и средства массовой информации,	08	1846,9	2853,0	16695,8	2072,1	12,4	17,8
Культура	0801	1667,5	2733,0	16576,2	1952,5	11,8	16,8
Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средства массовой информации	0804	179,4	120,0	119,6	119,6	100,0	1,03
Физическая культура и спорт	11	16,7	32,0	32,0	32,0	100,0	0,3
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ МО общего характера	14	84,2	110,26	226,19	226,19	1000	2,2
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	84,2	110,26	226,19	226,19	100,0	2,2
Всего:		9168,0	10489,3	28655,7	11621,04	40,6	x

По сравнению с 2019 годом расходы бюджета муниципального образования увеличились на 2453,04 тыс. рублей или на 26,8%, в том числе по

разделам, -«национальная экономика» на 822,6 тыс. рублей, или на 61,3%, - «жилищно-коммунальное хозяйство» на 351,6 тыс. рублей или на 70 %.

Увеличение расходов по сравнению с 2019 годом произошло по разделу - «образование» на сумму 2,0 тыс. рублей, по разделу «общегосударственные вопросы» на сумму 665,9 тыс. рублей, по разделу «физическая культура и спорт» на сумму 15,3 тыс. рублей, по разделу «межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ МО общего характера» на сумму 142 тыс. рублей.

По разделам функциональной классификации расходов бюджета исполнение составило 100%: 02 «национальная оборона», 11 «физическая культура и спорт», 14 «межбюджетные трансферты».

Анализ расходов по разделам и подразделам функциональной классификации расходов

На 2020 год по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» запланированы бюджетные ассигнования в объеме 6007,5 тыс. рублей. Исполнение за год составляет 5829,4 тыс. рублей или 97,0% к плану. По сравнению с 2019 годом отмечено увеличение расходов по данному разделу на 665,9 тыс. рублей или на 12,9%.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» при плане 1172,8 тыс. рублей исполнено в сумме 1172,9 тыс. рублей или 100% от уточненного плана утвержденным решением Думы от 28.12.2020 года. По сравнению с 2019 годом (796,2 тыс. рублей), расходы на функционирование высшего должностного лица увеличились на 376,7 тыс. рублей или на 47,3%. Средства по данному подразделу израсходованы на:

- на заработную плату, расходы составляют 900,8 тыс. рублей;
- начисления на оплату труда, расходы составили 272,0 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 10 %.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Заславского МО на 2020 год составил 884,28 тыс. рублей.

Нормативы определены в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в редакции от 26 декабря 2019 года.

Годовое начисление заработной платы главе Заславского МО за 2020 год, превышает годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения в сумме 16,5 тыс. рублей. Согласно пояснительной записки отклонение начисленного фонда оплаты труда произошло из-за того, что глава Заславского МО не использовала очередной отпуск в полном объеме, в связи с производственной необходимостью.

В соответствии с приложением 4 к Распоряжению Министерства финансов Иркутской области № 797-мр от 05 ноября 2019 года Заславское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

Начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Превышение установленных исполнительным органом власти субъекта РФ нормативов, в дотационном муниципальном образовании, независимо от порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись, значительно увеличивают риск привлечения должностных лиц органа местного самоуправления к административной ответственности по ст. 15.15.3 КоАП РФ.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» расходы произведены в сумме 4656,5 тыс. рублей при плане 4838,0 или 96,2% к плану. По сравнению с показателем 2019 года (4367,3 тыс. рублей), расходы по данному подразделу увеличились на 262,6 тыс. рублей, или на 6,0%. Средства по данному подразделу израсходованы на:

- заработную плату расходы составляют 2770,1 тыс. рублей;

- начисления на оплату труда исполнение составляет 826,2 тыс. рублей;
- закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд исполнение составило 706,05 тыс. рублей;
- уплата налогов, сборов и иных платежей расходы составили 354,2 тыс. рублей.

Удельный вес расходов данного подраздела в общем объеме расходов муниципального образования составил 40,0%.

При анализе расходования средств на заработную плату по разделу 0104 «Функционирование администрации Заславского муниципального образования» норматив формирования заработной платы в целом по разделу не превышен, расходы на заработную плату составили 2770,1 тыс. рублей (норматив -3490,6 тыс. рублей):

-заработная плата лиц, замещающих должности муниципальной службы – норматив 2332,9 тыс. рублей (на основании письма Министерства труда и занятости № 02-74-6174/20 от 13.10.2020г);

-заработная плата лиц, замещающих должности не являющиеся должностями муниципальной службы – норматив 568,1 тыс. рублей;

-заработная плата работников органа местного самоуправления, переведенных на новые системы оплаты труда - норматив 589,6 тыс. рублей.

По подразделу 0111 «Резервный фонд» в структуре расходов бюджета Заславского муниципального образования решением Думы от 23.12.2019 года № 21/2 в первоначальной редакции был предусмотрен резервный фонд в сумме 10,0 тыс. рублей. В конечной редакции от 28.12.2020 года №32/4 резервный фонд не предусмотрен.

В 2020 году по **разделу 02 «Национальная оборона»** расходы исполнены в сумме 134,1 тыс. рублей или 100 % от плана. По сравнению с 2019 годом данные расходы увеличились на 19,0 тыс. рублей. Средства по данному разделу израсходованы на:

- заработную плату, расходы составляют 99,3 тыс. рублей;
- начисления на оплату труда, расходы составляют 30,0 тыс. рублей;
- Увеличение стоимости материальных запасов 4,8 тыс. рублей

Удельный вес расходов данного раздела в общем объеме расходов муниципального образования составил 1,2%.

На 2020 год по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 610,9 тыс. рублей исполнение за год составляет 304,6 тыс. рублей или 49,9 % к плану. Из пояснительной записки следует, что неисполнение бюджетных обязательств связано с затянувшимися кадастровыми работами по

оформлению земельного участка в муниципальную собственность, запланированные работы были не выполнены.

Средства по данному разделу израсходованы на:

- прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд расходы составили – 277,5 тыс. рублей (средства использованы на содержание пожарной машины, минерализованную полосу).

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 2,6 %.

Расходы по разделу **04 «Национальная экономика»** за 2020 год исполнены в размере 2165,06 тыс. рублей или 59,1% от уточненного планового показателя. По сравнению с показателем прошлого года расходы увеличились на 822,6 тыс. рублей.

По подразделу 0401 общеэкономические вопросы произведены расходы в сумме 41,7 тыс. рублей, план выполнен на 100%. Расходы произведены за счет субвенций из областного бюджета по переданным полномочиям в сфере водоснабжения и водоотведения на оплату труда и страховые взносы на выплаты денежного содержания.

По подразделу **0409 дорожное хозяйство (дорожные фонды)** бюджетные назначения составляют 3621,5 тыс. рублей с учетом остатков прошлых лет, освоены на 58,6%, или в сумме 2123,40 тыс. рублей на:

- уличное освещение автомобильных дорог-230,3 тыс. рублей;
- прожектора, светодиодные лампы- 8,2 тыс. рублей;
- договора ГПХ (грейдинг, отсыпка шлаком дорог, установка дорожных знаков)-58,1 тыс. рублей;
- дорожные знаки -8463,00 тыс. рублей;
- восстановление покрытия и установка трубы по д.Заславская ул. Советская, ул. Лесная.

В соответствии с п.5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ остаток неиспользованных средств дорожного фонда с учетом остатков прошлых лет в сумме 3110,9 тыс. рублей направлен на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году, т. е. в 2021 году (Решение Думы № 33/2 от 27.01.2021 г.)

Удельный вес расходов этого раздела в общем объеме расходов муниципального образования составил 18,3%.

Расходы по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** при плановом показателе 1280,7 тыс. рублей исполнены на 66,7%. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 351,6 тыс. рублей.

По подразделу 0502 Коммунальное хозяйство произведены расходы в сумме 216,2 тыс. рублей, денежные средства освоены на 33,6% на оплату

контроля и качества воды, на оплату рабочего водонасосной станции, на оплату электроэнергии.

По подразделу 0503 Благоустройство произведены расходы в сумме 637,5 тыс. рублей, в т. ч.: денежные средства в сумме 483,4 тыс. рублей по программе «Народные инициативы» использованы на мероприятие «Приобретение провода для уличного освещения СИП сечением 16 для присоединения к энергопринимающим устройствам в д.Заславская и д.Тарасовск, также были приобретены 2 детские игровые площадки.

Удельный вес расходов этого раздела в общем объеме расходов муниципального образования составил 5,5%.

Расходы по разделу **07 «Образование»** в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 5,3 тыс. рублей исполнение за год составляет 75,5% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 0,03%.

Средства по данному разделу израсходованы на прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 4,0 тыс. рублей, в том числе:

- на оплату повышение квалификации двух специалистов по образовательным программам «Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления» и «Безопасность и охрана труда» в ЧОУ ДПО «УЦ «Академия Безопасности».

Расходы по разделу **08 «Культура, кинематография»** исполнены в сумме 2072,1 тыс. рублей или 12,4% от уточненного планового показателя. По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 225,2 тыс. рублей.

По подразделу «Культура, кинематография и средства массовой информации» расходы предусмотрены в объеме 16695,8 тыс. рублей и освоены в объеме 1952,5 тыс. рублей, что составляет 11,8%. По данным пояснительной записки администрации Заславского МО средства израсходованы не в полном объеме так, как подрядчиком не выполнены работы по капитальному ремонту здания МКУК «Заславский ЦДК» в связи с ограничительными мерами по предупреждению распространения коронавирусной инфекции, работы перенесены на 2021 год.

Расходы по данному подразделу произведены:

- на оплату труда работникам учреждения в сумме 683,2 тыс. рублей;
- на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в сумме 1240,9 тыс. рублей.

По подразделу «Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средства массовой информации» расходы предусмотрены в сумме 119,6 тыс.

рублей и освоены в полном объеме ремонт гранитных комплексов к 75-летию ВОВ.

Удельный вес расходов данного раздела составил 17,8% по отношению к общему объему расходов муниципального образования.

Расходы по разделу **11 «Физическая культура и спорт»** исполнены в сумме 32,0 тыс. рублей или 100% от уточненного планового показателя.

По данному разделу произведены расходы на оплату электроэнергии.

По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 15,3 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 0,3%.

По разделу **14 «Межбюджетные трансферты»** бюджетные назначения исполнены в сумме 226,19 тыс. рублей или 100% от уточненного плана. По сравнению с показателем 2019 года расходы данного раздела увеличились на 141,99 тыс. рублей.

Данные расходы отражают затраченные финансовые средства по полномочиям, переданным на уровень района по заключенным соглашениям.

Удельный вес расходов этого раздела в общем объеме расходов муниципального образования составляет 2,2%.

5. Анализ годовой бюджетной отчетности

Представленная бюджетная отчетность по полноте представленных форм соответствует требованиям ст.264.1 и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010 г. (далее-инструкция № 191н).

Отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением, в соответствии с п.4 Инструкции 191н, 18 марта 2021 года Отчетность представлена в следующем составе:

- Баланс исполнения консолидированного субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369);
- Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368);
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
- Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
- Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360)
- Главная книга (ф. 0504072).

Баланс исполнения бюджета (форма 0503320). Заславское МО имеет следующие финансовые показатели: Раздел 1. Нефинансовые активы на начало 2020 года составили 19335,2 тыс. рублей, на конец 2020 года 21025,8 тыс. рублей.

Балансовая стоимость основных средств на начало 2020 года составляет 12248,9 тыс. рублей. Амортизация основных средств на начало отчетного периода составляет 7158,1 тыс. рублей. Остаточная стоимость основных средств на начало 2020 года составила 5090,8 тыс. рублей. За отчетный период стоимость основных средств увеличилась на сумму на 2408,16 тыс. рублей. Балансовая стоимость основных средств на конец отчетного периода составляет 14657,06 тыс. рублей, амортизация основных средств на конец отчетного периода составляет 7875,7 тыс. рублей, остаточная стоимость основных средств на конец отчетного периода составляет 6781,3 тыс. рублей.

Раздел 2. «Финансовые активы» данные раздела на начало 2020 года составляла 18628,12 тыс. рублей, в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства 3391,3 тыс. рублей, дебиторская задолженность по доходам 15215,3 тыс. рублей. На конец 2020 года стоимость финансовых активов уменьшилась на 13862,5 тыс. рублей и составила 4765,6 тыс. рублей, в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства - 3093,1 тыс. рублей, дебиторская задолженность по доходам 1672,5 тыс. рублей.

Раздел 3 «Обязательства» общая сумма кредиторской задолженности на начало 2020 года составляла 432,4 тыс. рублей. На конец года кредиторская задолженность уменьшилась на 3,0 тыс. рублей и составила 426,4 тыс. рублей. Доходы будущих периодов составили 1451,0 тыс. рублей.

Разделу 4 «Финансовый результат» на начало 2020 года составлял 22432,6 тыс. рублей, на конец года финансовый результат составил 1877,4 тыс. рублей.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323).

Раздел 1. Поступления, показатели в отчете отражены в разрезе консолидированного бюджета поселения. В 2020 году налоговых доходов в бюджет поселения поступило 1930,5 тыс. рублей. В том числе, безвозмездные поступления от других бюджетов составили 9281,6 тыс. рублей.

Раздел 2. Выбытия, отражена детализированная информация по выбытиям. В 2020 году выбытия составили 11621,05 тыс. рублей. Аналитическая

информация по выбытиям отражена по наименованию показателя; коду строки, коду КОСГУ; коду раздела, подраздела классификации расходов бюджетов; сумме выбытий по соответствующему коду. Что соответствует требованиям пп.198-200 Инструкции 191 н.

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125). В справке отражены доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 751,1 тыс. рублей по коду счета 140110151. Доходы от Министерства финансов Иркутской области составили 235,7 тыс. рублей. Доходы от службы по тарифам Иркутской области 41,7 тыс. рублей. Доходы от Министерства экономического развития 473,7 тыс. рублей. (Сумма 694,1 тыс. рублей, (за минусом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в сумме 57,0 тыс. рублей), отражена в отчете о финансовых результатах деятельности ф.0503321(строка 060).

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующему коду КОСГУ.

Согласно данному отчету начислено доходов в сумме 11322,9 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы 1930,5 тыс. рублей, неналоговые доходы – 167,8 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов 9224,6 тыс. рублей.

Фактическое начисление расходов составило 9894,9 тыс. рублей, в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 5636,7 тыс. рублей, оплата работ, услуг 2502,3 тыс. рублей, безвозмездные перечисления бюджетам 226,2 тыс. рублей, социальное обеспечение 6,5 тыс. рублей, расходы по операциям с активами 1202,3 тыс. рублей, прочие расходы 320,9 тыс. рублей.

Чистое поступление основных средств составило 1690,6 тыс. рублей.

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил 2363,4 тыс. рублей.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 1427,9 тыс. рублей (превышение доходов 11322,9 тыс. рублей над расходами 9894,9 тыс. рублей).

При сверке показателей ф.0503321 и ф.0503110 выявлены расхождения в сумме 226,2 тыс. рублей.

При сверке показателей ф.0503321 и показателей Главной книги установлены расхождения по доходам на сумму 11133,1 тыс. рублей (в главной книге данные по доходам отражены в сумме 189,8 тыс. рублей) и по расходам на сумму 485,3 тыс. рублей. Соответственно в этих же суммах будет расхождение показателей главной книги со **Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)**. Это является

нарушением п.7 Инструкции № 191, ст.13 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (п. 2.9. Классификатора нарушений счетной палаты: **нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности**).

Расхождения по расходам представлены в таблице № 4.

Таблица №4(рублей)

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)		Главная книга		Гр.4-гр.2	ф.0503321
1	2	3	4	5	6
КБК	Расходы	КБК	Расходы		Расходы
213	1315289,65	213	1316901,89	1612,24	1315289,65
211	4321435,95	211	4321435,95		4321435,95
226	1692436,19	226	1692436,19		1692436,19
266	6501,00	266	6501,0		6501,00
221	33486,51	221	33486,51		33486,51
223	695527,37	223	695527,37		695527,37
224	70863,24	224	70863,24		70863,24
225	10029,41	225	10029,41		10029,41
271	717583,48	271	909262,86	191679,38	717583,48
291	315981,24	291	377654,00	61672,76	315981,24
292	4953,16	292	4953,16		4953,16
272	484691,84	272	488791,84	4100,00	484691,84
251		551	226188,59	-226188,59	226188,59
Всего	9668779,04		10154031,61	485252,57	9894967,63

Пунктом 89 Приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» предусмотрено, что учет операций по поступлению в бюджет ведется на соответствующих счетах аналитического учета счета 0.210.02.000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета.

При проверке показателей Главной книги Администрации Заславского муниципального образования за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 года установлено, что по счету 1.210.02 – «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» данные не отражены. Данные Главной книги не соответствуют заполненным показателям формы 0503321. То есть, бухгалтерская и бюджетная отчетность составлена на основе данных не подтвержденных регистром бухгалтерского учета – Главной книгой, что привело к грубому нарушению требований бухгалтерского учета, **ответственность за которое предусмотрена ст.15.11. КоАП.**

Сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило объектов основных средств на сумму 2408,2 тыс. рублей, в том числе нежилые помещения (здания и сооружения)-2222,8 тыс. рублей, транспортные средства – 10,4 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 175,0 тыс. рублей. Наличие основных средств на конец года на сумму 14657,0 тыс. рублей.

В результате сопоставления данных формы 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов» с данными главной книги по состоянию на 01.01.2021 год расхождений не установлено.

Анализ данных главной книги и сведений формы 0503368 отражены в таблице №2.

Таблица №5 (тыс. рублей)

Наименование счета бюджетного учета	По данным главной книги.	По данным формы 0503368	Отклонения гл.книга ф.0503368
1	2	3	4
Жилые помещения (1.101.11000)	196,0	196,00	-
Не жилые помещения (1.101.12000)	11306,9	11306,9	-
Машины и оборудования (1.101.34000)	912,4	912,40	-
Транспортные средства (1.101.35000) (1.101.25000)	1653,4	1653,4	-
Инвентарь производственный и хозяйственный (110136000)	588,3	588,3	-
Итого по ОС.	14657,0	14657,0	-
Непроизведенные активы (110311000)	14244,4	14244,40	-
Всего:	28901,4	28901,4	
Амортизация 1.10400000	7875,7	7875,7	

Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503369)

Дебиторская задолженность на начало отчетного периода составила 15236,8 тыс. рублей, на конец отчетного периода 1672,5 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность 221,5 тыс. рублей).

В результате сопоставления данных формы 0503369 «Сведения по дебиторской задолженности» с данными главной книги установлено расхождение по счету 120500000 «Расчеты по доходам» на сумму 1672,5 тыс. рублей, в главной книге указанный остаток не отражен (п. 2.9. Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369)
Кредиторская задолженность отражена на начало отчетного периода 432,4 тыс. рублей, на конец 2020 года – 426,4 тыс. рублей.

В результате сопоставления данных формы 0503369 «Сведения по кредиторской задолженности» с данными главной книги установлено расхождение по счету 140140000 «Доходы будущих периодов» на сумму 1451,0 тыс. рублей. В главной книге указанный остаток не отражен (п. 2.9.

Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Отчет об исполнении бюджета Заславского муниципального образования (форма 0503317)

Утверждаемые бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета, дефицит местного бюджета составил 298,2 тыс. рублей.

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета составлена в соответствии с приказом №191н от 28.12.2010 г. «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Инвентаризация активов и обязательств перед составлением бюджетной отчетности проведена на основании Распоряжения №39 от 04.12.2020 г. «О проведении инвентаризации». Из пояснительной записки следует, что по результатам инвентаризации недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей в 2020 году не выявлено.

Проведенный анализ годовой бюджетной отчетности показал, что к проверке представлены соответствующие формы бюджетной отчетности.

Выводы и рекомендации:

1. В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Заславского муниципального образования за 2020 год фактов несоответствия исполнения бюджета, принятому решению о бюджете, превышения прав, предоставленных Администрации Заславского муниципального образования по сокращению расходов, перемещению ассигнований и блокировке расходов, не установлено.

2. Нарушения связанные с формированием бюджетной отчетности являются нарушениями п.7 Инструкции № 191 и ст.13 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (п. 2.9. **Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности).**

3. В результате анализа формирования фонда оплаты Главы Администрации Заславского муниципального образования выявлено: расходы на оплату труда произведены в сумме 900,8 тыс. рублей, норматив формирования фонда оплаты труда превышен на 16,5 тыс. рублей.

В соответствии с приложением 4 к Распоряжению Министерства финансов Иркутской области № 797-мр от 05 ноября 2019 года Заславское

муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

Начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Превышение установленных исполнительным органом власти субъекта РФ нормативов, в дотационном муниципальном образовании, независимо от порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись, значительно увеличивают риск привлечения должностных лиц органа местного самоуправления к административной ответственности по ст. 15.15.3 КоАП РФ.

4. При проверке показателей Главной книги Администрации Заславского муниципального образования за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 года установлено, что по счету 1.210.02 – «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» данные не отражены. Данные Главной книги не соответствуют заполненным показателям формы 0503321. То есть, бухгалтерская и бюджетная отчетность составлена на основе данных не подтвержденных регистром бухгалтерского учета – Главной книгой, что привело к грубому нарушению требований бухгалтерского учета, **ответственность за которое предусмотрена ст.15.11. КоАП.**

5. Выявленные нарушения в целом на полноту и достоверность годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год не повлияли, но являются основанием для принятия указанных замечаний к сведению и недопущению их в дальнейшем с целью повышения качества годового отчета об исполнении бюджета поселения.

6. На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Заславского муниципального образования за 2020 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Заславского сельского поселения.

Инспектор КСП
МО Балаганский район



Е.Ю.Укват