

**ОТ 05.12.2016Г. № 141**  
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**БАЛАГАНСКИЙ РАЙОН**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ**  
**ЗАСЛАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**Об утверждении программы комплексного развития  
социальной инфраструктуры Заславского  
муниципального образования Балаганского района  
Иркутской области на 2016 – 2020 гг.**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральным законом от 29.12.2014 № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Уставом Заславского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить программу комплексного развития социальной инфраструктуры Заславского муниципального образования Балаганского района Иркутской области на 2016 – 2020 гг.
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и подлежит официальному опубликованию.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации Заславского муниципального образования  
Е. М. Покладок

Утверждена  
Постановлением  
Администрации Заславского  
муниципального образования  
от 05.12.2016 г. № 141

**ПРОГРАММА  
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
ЗАСЛАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БАЛАГАНСКОГО  
РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2016-2020 гг**

**Паспорт программы.**

<b>Наименование программы:</b>	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Заславского муниципального образования Балаганского района Иркутской области на 2016–2020 годы.
<b>Основание разработки программы:</b>	Градостроительный Кодекс Российской Федерации, Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Генеральный план Заславского муниципального образования, Устав Заславского муниципального образования Балаганского района Иркутской области.
<b>Заказчик программы:</b>	Администрация Заславского муниципального образования Балаганского района Иркутской области.
<b>Разработчик программы:</b>	Администрация Заславского муниципального образования Балаганского района Иркутской области.
<b>Основная цель программы:</b>	Развитие социальной инфраструктуры Заславского муниципального образования
<b>Задачи программы:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социальному развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;</li> <li>2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения;</li> <li>3. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления</li> </ol>

	<p>распространения наркомании и алкоголизма;</p> <p>4. Сохранение объектов культуры и активизация культурной деятельности;</p> <p>5. Развитие личных подсобных хозяйств;</p> <p>6. Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения.</p> <p>7. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);</p> <p>8. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабовосприимчивым слоям населения:</p>
<b>Сроки реализации Программы:</b>	2016-2020 годы
<b>Перечень подпрограмм и основных мероприятий</b>	
<b>Основные исполнители программы:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Администрация Заславского муниципального образования Балаганского района Иркутской области;</li> <li>- учреждения, организации, предприниматели Заславского муниципального образования;</li> <li>- население Заславского муниципального образования.</li> </ul>
<b>Источники финансирования Программы (млн. руб.)</b>	Программа финансируется из местного, районного, областного бюджетов.
<b>Система контроля за исполнением Программы:</b>	Дума Заславского муниципального образования

## 1. Введение

Необходимость реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне отдельных сельских поселений.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Заславского муниципального образования (далее – Программа) содержит четкое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность

увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития Заславского муниципального образования - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и само занятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития предпринимательства, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне каждого поселения разрабатывать механизмы, способствующие эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей социального развития сельского поселения.

## **2. Социально-экономическая ситуация и потенциал развития Заславского муниципального образования Балаганского района Иркутской области.**

### **2.1. Анализ социального развития сельского поселения**

Общая площадь Заславского муниципального образования составляет 62453,5 га. Численность населения по данным на 01.01.2016 года составила 1019 человек. В состав Заславского муниципального образования входят три населённых пункта: д. Заславская, д. Тарасовск, пос. Приморск. (д. Заславская - административный центр).

## Наличие земельных ресурсов Заславского муниципального образования

**Таблица 1**

Категория земель	Общая площадь, га
Земли сельхозназначения	23,5
Земли поселений	147,5
Земли лесного фонда	83,2
Итого земель в границах	254,2

Из приведенной таблицы видно, что земли поселений занимают большую площадь, но они не являются экономической основой поселения.

### 2.2 Административное деление

Заславского муниципального образования включает в себя 3 населенных пункта, с административным центром д. Заславская.

**Таблица. 2**

Наименование населённого пункта	Численность населения населённого пункта	Расстояние от населённого пункта до административного центра, км	Расстояние от населённого пункта до районного центра, км
д. Заславская	899	-	42
д. Тарасовск	120	25	67
п. Приморск	0	14	56

### 2.3 Демографическая ситуация

Общая численность населения Заславского муниципального образования на 01.01.2016 года составила 1019 человек. Численность трудоспособного возраста составляет 753 человек (74 % от общей численности).

Демографическая ситуация в Заславском муниципальном образовании в 2016 году ухудшилась по сравнению с предыдущими периодами, число родившихся не превышает число умерших. Баланс населения также не улучшается, из-за превышения числа ушедших, над числом прибывших на территорию поселения.

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости само обеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда), прекращением деятельности предприятий, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно - сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;
- государственные выплаты за рождение второго ребенка;
- наличие собственного жилья;
- уверенность в будущем подрастающего поколения.

### 2.4 Рынок труда в поселении

Численность трудоспособного населения - 753 человек. Доля численности населения в трудоспособном возрасте от общей составляет 74%.

**Таблица 3.**

Количество жителей всего (чел.)	1019
Количество трудоспособного возраста (чел)	753
Количество трудоустроенных жителей (чел.)	138
Количество дворов	323
Количество пенсионеров	213

В поселении существует серьезная проблема занятости для женщин и мужчин трудоспособного возраста. В связи с этим, одной из главных задач для органов местного самоуправления в поселении должна стать занятость женщин в поселении.

### 2.5 Развитие отраслей социальной сферы

Прогнозом на 2016 год и на период до 2020 года определены следующие приоритеты социального развития Заславского муниципального образования Балаганского района Иркутской области:

- повышение уровня жизни населения Заславского муниципального образования Балаганского района Иркутской области;
- в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в Заславского муниципального образования;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в Заславского муниципального образования;
- сохранение культурного наследия.

### 2.6 Культура

Предоставление услуг населению в области культуры в Заславского муниципального образования осуществляет:

- МКУК «Заславский ЦДК», д. Заславская, ул. Гагарина д.11;
- МБУК Заславская сельская библиотека, д. Заславская, ул. Чехова д.1;
- Тарасовский сельский клуб, д. Тарасовск, ул. Набережная, д. 13.

В Доме культуры поселения созданы взрослые и детские коллективы, работают кружки для взрослых и детей различных направлений.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков, это: проведение интеллектуальных игр, дней молодежи, уличных и настольных игр, викторин и т.д.

Задача в культурно-досуговом учреждении - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения сельского поселения культурно-досуговыми учреждениями и качеством услуг.

### 2.7 Физическая культура и спорт

Таблица 4.

	Наименование объекта	Адрес	Мощность, м <sup>2</sup> площ. пола	Состояние
1	2	3	4	5
1	Спортивно-игровая площадка	Ул. Молодежная, д. 2	16,108	Удовлетворительное

В летний период различные спортивные мероприятия проходят на спортивно - игровой площадке.

В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на лыжах.

### 2.8 Образование

На территории поселения находится 2 школы и 1 детский сад.

Таблица 5.

№	Наименование	Адрес	Мощность, место	Этажн .
1	2	3	4	5
1	2	3	4	5

1	МБОУ Заславская СОШ	д. Заславская, ул. Гагарина, д. 21	200	1
2	Тарасовская начальная школа	д. Тарасовск, ул. Школьная д. 12	20	1
3	МКДОУ Заславский детский сад	д. Заславская, ул. Гагарина, д. 17	40	1

В связи с демографическим спадом наблюдается постепенное снижение численности обучающихся. Кадровый состав педагогов обновляется за счет привлечения молодых специалистов к работе в сельской местности.

## 2.9 Здравоохранение

Таблица 6.

На территории поселения находится следующее медучреждение.

№	Наименование	Адрес	Состояние
1	2	3	4
1	ФАП д. Заславская	ул. Ленина, 43	Удовлетворительное
2	ФАП д. Тарасовск	ул. Набережная, 14	Удовлетворительное

Причина высокой заболеваемости населения кроется в т.ч. и в особенностях проживания на селе:

- низкий жизненный уровень,
- отсутствие средств на приобретение лекарств,
- низкая социальная культура,
- малая плотность населения

Многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и утяжелении самочувствия

## 2.10 Социальная защита населения

В социальной сфере работает специалист по социальной работе.

## 2.11 Жилищный фонд

### Состояние жилищно - коммунальной сферы сельского поселения

#### Данные о существующем жилищном фонде

В Заславском МО населенные пункты не газифицированы.

Развитие среды проживания населения Заславского муниципального образования создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение и водоснабжение. Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

## 3. Основные стратегическими направлениями развития поселения

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

**Экономические:**

1. Содействие развитию малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест.

**Социальные:**

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;
- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждением образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения:

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;
- привлечение средств из районного бюджета на восстановление пастбищ;
- помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;
- поддержка предпринимателей осуществляющих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях;

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врача, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

- помощь членам их семей в устройстве на работу;
- помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё;

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

- консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;
- содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение).

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- по ремонту и строительству жилья;
- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения.

6. Освещение населенных пунктов поселения.

7. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог .

**4. Система основных программных мероприятий по развитию Заславского муниципального образования**

Задача формирования стратегии развития такого сложного образования, каковым является сельское поселение, не может быть конструктивно решена без анализа, выявления и адекватного описания его важнейших характеристик. Для

этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселения. С данных позиций поселение представляет собой сложную систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

Использование системного анализа для разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в сельском поселении. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу сельского поселения.

Мероприятия Программы социального развития Заславского муниципального образования включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень основных программных мероприятий на период 2016-2020 гг., ответственных исполнителей и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены ниже.

## Объекты местного значения в сфере культуры

Таблица 7.

№ п/п	Назначение и наименование объекта	Местоположение объекта	Вид работ, который планируется выполнить	Срок, до которого планируется реализовать программу	Площадь земельного участка	Площадь объекта	Основные характеристики объекта
1.	МКУК «Заславский ЦДК»	д. Заславская ул. Гагарина, д.11	1.Отопление – 250 тыс. руб. 2.Двери – 35 тыс. руб. 3.Ремонт освещения здания – 70тыс. руб.	<b>2017 год:</b> местный бюджет – 17.75 тыс. руб. Областной бюджет – 159,75 тыс. руб.  <b>2018 год:</b> местный бюджет – 17.75 тыс. руб. Областной бюджет – 159,75 тыс. руб.	5000 м <sup>2</sup>	425 м <sup>2</sup>	деревянное здание

**Объекты местного значения в сфере осуществления местного самоуправления**

**Таблица 8.**

№п/ п	Назначение и наименование объекта	Местоположение объекта	Вид работ, который планируется выполнить	Срок, до которого планируется реализовать программу	Площадь земельного участка	Площадь объекта	Основные характеристики объекта
1.	Здание сельской администрации Заславского муниципального образования	Д. Заславская, Чехова, 1	1.Окна ПВХ – 80тыс. руб. 2.Двери – 60тыс. руб. 3.Ремонт кровли – 200 тыс. руб. 4.Обшивка здания сайдингом – 80 тыс. руб.	<b>2019 год:</b> местный бюджет – 8,5 тыс. руб. Областной бюджет – 161,5тыс. руб.  <b>2020 год:</b> местный бюджет – 8,5 тыс. руб. Областной бюджет – 161,5 тыс. руб.	50 соток	65,6 м <sup>2</sup>	деревянное здание

## **5. Оценка эффективности мероприятий Программы**

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местной администрации, позволит достичь следующих показателей социального развития Заславского муниципального образования в 2016 году по отношению к 2020 году.

За счет активизации предпринимательской деятельности, ежегодный рост объемов производства в поселении. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет.

В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

### **Организация контроля за реализацией Программы**

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти Заславского муниципального образования.

Общее руководство Программой осуществляет Глава поселения, в функции которого в рамках реализации Программы входит определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы.

Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации сельского поселения под руководством Главы сельского поселения.

Глава сельского поселения осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объёмы их финансирования и сроки реализации;

- выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

- взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений Заславского муниципального образования в районные и областные целевые программы;

- контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

- осуществляет руководство по: подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

реализации мероприятий Программы поселения.

Специалист Администрации поселения осуществляет следующие функции (главный специалист - бухгалтер):

- подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

- подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

- формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;

- подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;
- прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов.

### **Механизм обновления Программы**

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,
- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;
- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

### **Заключение**

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития:

1. проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;
2. улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;
3. привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;
4. повышения благоустройства поселения;
5. устойчивое развитие социальной инфраструктуры поселения.

Реализация Программы позволит:

- 1) повысить качество жизни жителей Заславского муниципального образования;
- 2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;
- 3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программы социально-экономического развития поселений.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие, как отдельных сельских поселений, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие среднесрочной программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, закрепляющие «правила игры» на территории поселения, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.