

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

БАЛАГАНСК



**Контрольно-счетная палата
муниципального образования
Балаганский район**

**Заключение Контрольно-счетной палаты № 13-э по результатам экспертизы
проекта решения Думы Заславского муниципального образования «О
бюджете Заславского муниципального образования на 2022 год и на
плановый период 2023 и 2024 годов»**

30 ноября 2021 года

п. Балаганск

1. Общие положения

Заключение КСП по результатам экспертизы проекта бюджета Заславского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее-Проект, проект бюджета) подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты, определенными п.2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), ст.8 Положения о контрольно-счетной палате от 09.11.2021г. № 9/2-РД, ч.2 ст.9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Решением Думы Заславского муниципального образования «Об утверждении положения о Бюджетном процессе в Заславском муниципальном образовании» № 29/3 от 23.10.2020г., Соглашением «О передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Заславском муниципальном образовании на 2020-2022 года» №4 от 29.10.2019 г., планом работы КСП на 2021 год, на основании распоряжения № 33-э от 16 ноября 2021г. «О проведении экспертизы проекта решения Думы Заславского муниципального образования «О бюджете Заславского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

Экспертиза проекта бюджета Заславского муниципального образования (далее-поселение, муниципальное образование) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов проведена в целях определения соответствия Проекта бюджетному законодательству, отсутствия противоречий с другими нормативными правовыми актами и документами стратегического планирования, а также формирование мотивированного заключения по результатам оценки полноты,

обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей в Проекте бюджета.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующий порядок формирования бюджета Заславского муниципального образования, параметров его основных показателей.

В соответствии со ст.8 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета Заславского поселения составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Проект решения Думы «О бюджете Заславского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» разработан Администрацией поселения и внесен в Думу Заславского муниципального образования в соответствии со ст.21 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября). В течении суток со дня внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в Думу Заславского муниципального образования председатель Думы Заславского муниципального образования направляет его в Контрольно-счетную палату муниципального образования Балаганский район для проведения экспертизы (ст.22 Положения о бюджетном процессе). В КСП проект представлен 15 ноября 2021г., т.е. с соблюдением сроков.

Статьей 22 Положения о бюджетном процессе установлено, что заключение на проект бюджета подготавливается в течении 20 календарных дней. Настоящее заключение подготовлено 30 ноября 2021 г. или в течении 16 календарных дней.

2. Общие характеристики проекта решения Думы Заславского муниципального образования

В соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе, п.1 Проекта решения о бюджете утверждаются основные характеристики бюджета Заславского муниципального образования на 2022 год:

общий объем доходов в сумме 9408,5 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 9516,5 тыс. рублей,
дефицит бюджета в сумме 108,0 тыс. рублей.

Исходя из приложения 7 к Проекту решения о бюджете установлено, что покрытие дефицита бюджета в 2022 году планируется за счет привлечения кредитов кредитных организаций сроком до 3-х лет. На 01.01.2023 г. объем муниципального долга составит 108,0 тыс. рублей.

П.п.1.2, п.1 Проекта решения о бюджете утверждаются основные характеристики бюджета Заславского муниципального образования на плановый период 2023 год:

общий объем доходов в сумме 8644,8 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 8754,8 тыс. рублей, в том числе условно
утвержденные расходы в сумме 218,9 тыс. рублей,
дефицит бюджета в сумме 110,0 тыс. рублей.

Исходя из приложения 7 к Проекту решения о бюджете установлено, что
покрытие дефицита бюджета в 2023 году планируется за счет привлечения кредитов
кредитных организаций сроком до 3-х лет.

П.п1:3 п.1 Проекта решения о бюджете утверждаются основные
характеристики бюджета Заславского муниципального образования на плановый
период 2024 год:

общий объем доходов в сумме 25932,7 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 26047,7 тыс. рублей, в том числе условно
утвержденные расходы в сумме 1302,4 тыс. рублей,
дефицит бюджета в сумме 115,0 тыс. рублей.

Исходя из приложения 7 к Проекту решения о бюджете установлено, что
покрытие дефицита бюджета в 2024 году планируется за счет привлечения кредитов
кредитных организаций сроком до 3-х лет.

Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем условно
утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период 2023-2024 годов.

В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ, ст.8 Положения о бюджетном процессе в
Заславском муниципальном образовании проект бюджета сельского поселения
составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Текстовой частью проекта решения о бюджете предусмотрено:

-формирование доходов в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах за
счет налоговых доходов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

- утвердить прогнозируемые доходы бюджета на 2022 год и плановый период
2023 и 2024 годов по классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

-утвердить источники финансирования дефицита бюджета;

-верхний предел муниципального долга;

-предельный объем муниципального долга;

-распределение бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период
2023 и 2024 годов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период
2023 и 2024 годов по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов
классификации расходов бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам,
целевым статьям и видам расходов классификации расходов в ведомственной
структуре расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

-объем межбюджетных трансфертов предоставляемых другим бюджетам на осуществление части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями;

-создание в расходной части бюджета резервного фонда в сумме 10 тысяч рублей;

- утвердить программу муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Заславского муниципального образования утвержден постановлением администрации Заславского муниципального образования № 35 от 11.11.2021 г.

Основные параметры бюджета поселения на 2022 год и на плановый период сформированы в следующих объемах и представлены в таблице 1.

Таблица №1(тыс. рублей)

Основные параметры бюджета	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, в том числе:	9408,5	8644,8	25932,7
налоговые и неналоговые доходы	2160,2	2201,2	2299,3
безвозмездные поступления	7248,3	6443,6	23633,4
Расходы, в том числе:	9516,5	8754,8	26047,7
условно утверждаемые расходы	-	218,9	1302,4
Дефицит (-)	-108,0	-110,0	-115,0

3.Анализ соответствия проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета:

-постановление администрации Заславского муниципального образования от 05.10.2021 года №32 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Заславском муниципальном образовании на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы»;

-предварительные итоги социально-экономического развития Заславского муниципального образования за 2021 год и ожидаемых итогах социально-экономического развития поселения за 2021 год;

-прогноз социально-экономического развития Заславского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;

-прогноз основных характеристик бюджета Заславского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;

-порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета;

-верхний предел муниципального внутреннего долга;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год;

-реестров расходных обязательств;

-пояснительная записка к проекту решения Думы Заславского МО «О бюджете Заславского МО на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»;

-реестр источников доходов бюджета;

-реестр муниципальных программ Заславского муниципального образования;

-паспорта муниципальных программ;

-Пояснительная записка к проекту решения Думы Заславского муниципального образования «О бюджете Заславского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Проект бюджета проанализирован на его соответствие требованиям БК РФ. Проект решения и материалы, представленные вместе с ним, соответствуют требованиям ст.ст. 184.1, 184.2 БК РФ и ст.ст. 19,22 Положения о бюджетном процессе поселения.

В соответствии с требованиями ст.184.2 основные направления бюджетной и налоговой политики представлены в форме единого документа. Как следует из основных направлений бюджетная и налоговая политика муниципального образования направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, обеспечение стабильной доходной базы поселения, поддержка предпринимательской активности, совершенствование налогового администрирования с учетом текущей экономической ситуации, сохранение и развитие собственных доходных источников, повышение эффективности расходов бюджета поселения.

Бюджет муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован с учетом положений Бюджетного кодекса, основных направлений определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в РФ, основных направлений налоговой и бюджетной политики, прогноза социально-экономического развития на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Заславского муниципального образования на 2022-2024 годы являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики;

-расширение налогооблагаемой базы на основе роста денежных доходов населения;

-усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

-обеспечение роста доходов местного бюджета за счет улучшения администрирования уже существующих налогов;

-создание благоприятных условий для деятельности субъектов среднего и малого предпринимательства во всех отраслях;

-активизация работы по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

-проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета Заславского муниципального образования на 2022-2024 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основным ориентиром при планировании расходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является формирование базовых показателей расходов бюджета на основании государственных программ Иркутской области.

4. Параметры прогноза социально-экономического развития Заславского муниципального образования 2021 года для составления проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В составе документов и материалов, направленных в КСП Балаганского района одновременно с проектом решения, представлены предварительные итоги социально-экономического развития Заславского муниципального образования за 2021 год и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за 2021 год и прогноз социально-экономического развития Заславского муниципального образования на 2022-2024 годы.

Прогноз социально-экономического развития утвержден постановлением администрации Заславского МО от 11.11.2021 года №36.

Прогноз социально-экономического развития Заславского муниципального образования направлен на последовательное повышение уровня жизни населения Заславского сельского поселения.

Численность населения в муниципальном образовании на 1 января 2021 года составила 947 человек. По расчетным данным, данный показатель по отношению к 2020 году уменьшился. На трехлетний период изменение численности не прогнозируется.

5. Доходы проекта решения Думы Заславского муниципального образования «О бюджете Заславского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Перечень доходов, утверждаемых в п.2 Проекта решения о бюджете, соответствует ст.41,42,46,61,62 БК РФ.

Согласно пояснительной записке, предоставленной к проекту бюджета муниципального образования, формирование основных параметров бюджета Заславского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета Заславского

муниципального образования за 2021 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития района на 2022-2024 годы.

Основные показатели бюджета Заславского муниципального образования за 2021 год и на плановый период 2022, 2023 и 2024 годов приведены в таблице 2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

Основные параметры бюджета	Факт 2020 года	Оценка 2021 года	Проект бюджета			
			План 2022 года	% 2022года к оценке 2021 года	План 2023 года	План 2024 года
Доходы всего в том числе:	11322,9	19275,7	9408,5	48,8	8644,8	25932,7
Налоговые и неналоговые доходы	2098,7	2029,9	2160,2	106,4	2201,2	2299,3
Безвозмездное поступления	9224,2	17245,8	7248,3	42,0	6443,6	23633,4

В соответствии с п. 1 проекта решения Думы Заславского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики по доходам бюджета муниципального образования на 2022 год:

-общий объем доходов утвердить в сумме 9408,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного бюджета в сумме 391,4 тыс. рублей, из районного бюджета в сумме 6856,9 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы в сумме 2160,2 тыс. рублей;

-доходы бюджета на 2023 год предлагается утвердить в сумме 8644,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного бюджета в сумме 396,4 тыс. рублей, из районного бюджета в сумме 6047,2 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы в сумме 2201,2 тыс. рублей;

-доходы бюджета на 2024 год предлагается утвердить в сумме 25932,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного бюджета в сумме 401,7 тыс. рублей, из районного бюджета в сумме 23231,7 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы в сумме 2299,3 тыс. рублей.

Порядок зачисления доходов в бюджет определен статьей 47 БК РФ.

Доходы бюджета Заславского муниципального образования.

К доходам бюджетов относятся:

налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений: дотации, субсидии, субвенции.

Поступление доходов в бюджет Заславского муниципального образования в 2020-2024 годах представлены в таблице 3.

Таблица № 3 (тыс. рублей)

Наименование дохода	2020г. испол.	2021г. оценка	2021г. к 2020г. в %	2022г. прогноз	2022г. к 2021г. в %	2023г. прогноз	2024г. прогноз
Доходы	11322,87	19275,7	170,2	9408,5	48,8	8644,8	25932,7
В том числе налоговые и неналоговые доходы	2098,27	2029,9	96,7	2160,2	106,4	2201,2	2299,3
Налог на доходы физических лиц	227,8	232,0	101,8	243,5	105,0	255,7	268,9
Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	935,9	963,9	103,0	1011,7	105,0	1060,5	1145,4
налог на имущество физических лиц	102,1	120,0	117,5	80,0	66,7	80,0	80,0
земельный налог	657,7	674,0	102,5	760,0	112,8	760,0	760,0
Государственная пошлина	7,0	10,0	142,9	10,0	100,0	10,0	10,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11,5	12,0	104,3	12,0	100,0	12,0	12,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	32,8	18,0	54,9	13,0	72,2	13,0	13,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	123,5	0,0		30,0		10,0	10,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	9224,6	17245,8	187,0	7248,3	42,0	6443,6	23633,4
- дотации	8410,9	6501,1	77,3	6856,9	105,5	6047,2	23231,7
- субсидии	473,7	10558,9	2229,0	200,0	1,9	200,0	200,0
субвенции	175,8	185,8	105,7	191,4	103,0	196,4	201,7
Иные межбюджетные трансферты	119,6						
Возврат субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение	-57,00						

Налоговые и неналоговые доходы в бюджете муниципального образования в 2020 году составили 18,5% от общей суммы доходов, по оценке 2021 года 10,5%, по прогнозу на 2022 год 23,0%, на 2023 год 25,5%, на 2024 год 8,9%.

6. Доходы бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений)

6.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы бюджета муниципального образования в 2022 году составят 10,4% от общего объема доходов, наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов составляет налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации (в 2022 году – 48,1% от общего объема налоговых доходов бюджета муниципального образования, 48,9% и 50,6% в 2023 и 2024 годах соответственно).

6.1.1. Налог на доходы физических лиц

В пояснительной записке к проекту бюджета указано, что поступления налога на доходы физических лиц на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланированы на основе прогнозируемых поступлений 2021 года с учетом данных администратора доходов Межрайонной ИФНС №14 по Иркутской области, а также с учетом индекса потребительских цен, темпа роста фонда заработной платы на 2022 год и на период до 2024 года. Ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц в 2022 году составит 243,5 тыс. рублей. В 2023 году планируется увеличение налога на доходы физических лиц на 5,0 % к прогнозируемым доходам 2022 года, и на 10% 2024 году к прогнозируемым поступлениям 2022 года.

Удельный вес налога в общем объеме доходов в 2022-2024 годах составит 2,5%, 2,9%, 1,0% соответственно.

6.1.2. Государственная пошлина

Ожидаемое в 2021 году поступление суммы государственной пошлины за совершение нотариальных действий 10 тыс. рублей. Расчет прогноза поступлений государственной пошлины в местный бюджет осуществлен на основании ожидаемых поступлений в 2021 году, информации главных администраторов и составляет в 2022 году 10 тыс. рублей, в 2023 году 10 тыс. рублей, в 2024 году 10 тыс. рублей.

Удельный вес государственной пошлины в общем объеме доходов на 2022-2024 годы 0,1%, 0,1%, 0,03% соответственно.

6.1.3 Доходы от уплаты акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ.

Ожидаемое поступление доходов от уплаты акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ запланировано в бюджете муниципального образования на 2022 год 1011,7 тыс. рублей, на 2023 год 1060,5 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1145,4 тыс. рублей.

Удельный вес налога в общем объеме доходов в 2022-2024 годах составит 10,8%, 12,3,5%, 4,4% соответственно.

6.1.4. Земельный налог

Доля доходов бюджета от земельного налога в 2022 году составляет 35,2% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, 36,1%- в общем объеме налоговых доходов бюджета. Согласно ст.61.5 БК РФ норматив отчислений в

бюджет поселения по земельному налогу 100%. В 2021 году по сравнению с фактом 2020 года наблюдается увеличение поступлений по земельному налогу на 2,5%.

6.2. Неналоговые доходы

Прогноз поступления неналоговых доходов на 2021 год составит 30,0 тыс. рублей, на 2022 год составит 55,0 тыс. рублей, на 2023 год составит 35,0 тыс. рублей, на 2024 год 35,0 тыс. рублей.

6.2.1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Оценка исполнения в 2021 году составляет 12,0 тыс. рублей. Прогноз поступлений в 2022 составляет 12,0 тыс. рублей; в 2023 составляет 12 тыс. рублей; в 2024 составляет 12 тыс. рублей.

6.3. Безвозмездные поступления

Прогнозируемые в 2022 год безвозмездные поступления составят 7248,3 тыс. рублей, что на 9997,5 тыс. рублей или на 58,0% ниже уровня оценки 2021 года; в 2023 году в размере 6443,6 тыс. рублей, в 2024 году в размере 23633,4 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений прогнозируемых на 2022 год в общей сумме доходов составляет 77,0%.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на плановый период 2022-2024 года определен в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», прогноза безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет муниципального образования.

Прогнозируемые в 2022-2024 годах поступления дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составляют в 2022 году 6856,9 тыс. рублей (105,5% к уровню 2021 года); в 2023 году 6047,2 тыс. рублей (88,2% к уровню 2022 года); в 2024 году 23231,7 тыс. рублей (384,2 % к уровню 2023 года).

Данные представлены в таблице 4.

Таблица № 4 (тыс. рублей)

Наименование показателя	2022г. прогноз	2023г. прогноз	Темп роста 2023г. к 2022г. (%)	2024г. прогноз	Темп роста 2024г. к 2023г. (%)
Безвозмездные поступления, в том числе	7248,3	6443,6	88,9	23633,4	366,8
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, образующих фонд финансовой поддержки поселений Иркутской области					
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, образующих фонд финансовой поддержки поселений Балаганского района	6856,9	6047,2	88,2	23231,7	384,2
Субвенция, предоставляемых местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.	143,4	148,4	103,5	153,7	103,6

Субвенция на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности	0,7	0,7	100,0	0,7	100,0
Субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения	47,3	47,3	100,0	47,3	100,0
Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	200	200	100,0	200	100,0

Наибольший удельный вес в доходах бюджета муниципального образования составляют дотации в среднем 77,3%, от общего объема доходов бюджета муниципального образования.

7. Расходы бюджета Заславского муниципального образования

Как отмечено в пояснительной записке к проекту бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы при формировании расходной части бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учитывались следующие основные подходы:

1.Проектировка расходов бюджета поселения рассчитывалась на основе действующего законодательства Российской Федерации, Иркутской области с учетом разграничения расходных полномочий;

2.При формировании расходной части бюджета поселения учитывался необходимый комплекс мер по повышению сбалансированности и платежеспособности бюджета поселения;

3.Расходы, осуществляемые за счет средств областного бюджета предусмотрены в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Определение объема расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей в настоящее время структурой администрации Заславского муниципального образования.

В соответствии с п.1 проекта решения Думы Заславского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики по расходам бюджета муниципального образования на 2022 год:

-общий объем расходов бюджета в сумме 9516,5 тыс. рублей;

на 2023 год:

-общий объем расходов бюджета в сумме 8754,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 218,9 тыс. рублей;

на 2024 год:

-общий объем расходов бюджета в сумме 26047,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1302,4 тыс. рублей.

Характеристика объема расходов бюджета Заславского поселения в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годов в сравнении с фактическими показателями 2020 года и утвержденными показателями бюджета 2021 года представлена в таблице 5:

Таблица №5(тыс. рублей)

Наименование	2020 год исполнен ие	2021 год ожидаем ое исполне ние	Темп роста 2021/ 2020 (%)	2022 год проект	Темп роста 2022/ 2021 (%)	2023 год	2024 год
0102 Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления	1172,9	1156,4	98,6	1157,4	100,1	1157,4	1157,4
0104 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	4656,5	6819,0	146,4	4174,1	61,2	3375,0	5727,2
0107 Обеспечение проведения выборов и референдумов		0,0		141,9		-	-
0111 Резервные фонды				10,0		10,0	10,0
0113 Другие общегосударственные вопросы	0,0	0,7		0,7	100,0	0,7	0,7
0203 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	134,1	137,3	102,4	143,4	104,4	148,4	153,7
03 национальная безопасность и правоохранительная деятельность	304,6	1610,0	528,6	450,2	27,9	396,2	396,2
0401 Водоотведение и водоснабжение	41,7	47,8	114,6	47,3	98,9	47,3	47,3
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	2123,4	2118,9	99,8	1011,7	47,7	1060,5	1145,4
0502 Жилищно-коммунальное хозяйство	216,2	1382,8	639,6	200,3	14,5	357,3	162,3
0503 Благоустройство	637,4	51,2	8,0	204,0	398,4	204,0	204,0
0705 Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	4,0	10,0	250,0	10,0	100,0	10,0	10,0

0801 Культура	1952,5	14260,0	730,3	1697,4	11,9	1711,2	15665,2
0804 Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средства массовой информации	119,6						
1101 Физическая культура	32	48,8	152,5	50,0	102,4	50,0	50,0
13 обслуживание государственного (муниципального долга)				0,2		7,9	15,9
1403 Прочие межбюджетные трансферты общего характера	226,19	204,0	90,2	217,9	106,8		
ИТОГО	11621,04	27838,9	239,6	9516,5	34,2	8535,9	24745,3

Ожидаемая оценка исполнения по расходам бюджета в 2021 году составит 27838,9 тыс. рублей, что больше фактического исполнения бюджета за 2020 год на 16217,86 тыс. рублей. Проект бюджета на 2022 год предусматривает расходы в сумме 9516,5 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки расходов бюджета Заславского муниципального образования в 2021 году на 34,2%.

В 2021 году наибольшую долю бюджета заняли расходы социальной сферы по следующим приоритетным направлениям:

«Культура» - 51,2 % или 14260,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Заславского поселения на социальную сферу в 2022 году составят 1697,4 тыс. рублей или 17,8 %, в 2023 году 1711,2 тыс. рублей, в 2024 году 15665,2 тыс. рублей.

7.1.1. Расходы раздела 0102 «Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления»

Проектом решения Думы Заславского муниципального образования по данному разделу предусмотрены расходы в 2022 году в сумме 1157,4 тыс. рублей, удельный вес от общих объемов расходов составляет 12,2 %.

Норматив формирования на оплату труда главы Заславского муниципального образования рассчитан в соответствии с методикой расчета норматива формирования расходов на оплату труда глав муниципальных образований, определенной Постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в редакции от 11 марта 2020 года.

В проекте решения на 2022 год по разделу 0102 «Заработная плата» расходы на оплату труда Главы Заславского МО заложены верно в сумме 885,1 тыс. рублей.

На закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий расходы предусмотрены в сумме 5,0 тыс. рублей.

7.1.2. Расходы раздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»

Проектом решения Думы Заславского муниципального образования по данному разделу предусмотрены расходы в сумме 4174,1 тыс. рублей, в том числе заработная плата в сумме 2442,5 тыс. рублей на 2022 год, что на 2644,9 тыс. рублей меньше расходов чем в 2021 году. Удельный вес в общей сумме расходов бюджета 2022 году составляет 43,9%, в 2023 году составляет 39,5%, в 2024 году составляет 23,1 %.

Расходы раздела 0104 включают в себя:

- заработную плату муниципальных служащих администрации;
- заработную плату служащих (техническое обеспечение);
- заработную плату рабочих (вспомогательного персонала).

На основании представленных штатных расписаний превышение норматива формирования заработной платы не установлено.

При формировании бюджета на 2022 год по расходам бюджетных ассигнований по разделу 0104 «Зарплата» заложены расходы в сумме 2442,5 тыс. рублей или 63,0% от норматива формирования фонда оплаты труда, ежегодно.

7.1.3. Расходы раздела 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»

Определен объем расходов на 2022 год в сумме 141,9 тыс. рублей, удельный вес от общих расходов составляет 1,5%.

7.1.4. Расходы раздела 0111 «Резервные фонды»

Резервный фонд сформирован в размере 10 тыс. рублей на 2022 год и не превышает установленное ст.81 БК РФ ограничение. Удельный вес от общих расходов составляет 0,11%. На 2023 год в сумме 10 тыс. рублей, удельный вес от общих расходов 0,11%, на 2024 год в сумме 10 тыс. рублей, удельный вес от общих расходов 0,04%.

7.1.5. Расходы раздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы»

По данному разделу предусмотрены расходы в объеме целевой субсидии 0,7 тыс. рублей на 2022 год, 0,7 тыс. рублей на 2023 год, 0,7 тыс. рублей на 2024 год.

7.1.6. Расходы раздела 0203 «Национальная оборона»

Проектом решения Думы Заславского муниципального образования по данному разделу предусмотрены расходы на содержание специалиста ВУС на 2022 год в сумме 131,1 тыс. рублей. Расходы на содержание специалиста ВУС на 2023 в сумме 136,1 тыс. рублей, на 2024 году в сумме 141,4 тыс. рублей.

7.1.7. Расходы раздела 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

по подразделу 10 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»

Предусмотрены расходы на пожарную безопасность на 2022 год в сумме 450,2 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 396,2 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 396,2 тыс. рублей удельный вес данного раздела составляет в общих расходах 4,7%.

7.1.8. Расходы раздела 04 «Национальная экономика»

Общий объем средств данного раздела относится к подразделу 0401 «Водоотведение и водоснабжение», к подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Ожидаемое исполнение в 2021 году по разделу составляет 2166,7 тыс. рублей, что выше исполнения 2020 года на 1,6 тыс. рублей. В 2022 году по подразделу 0409 планируется расходов в сумме 1059 тыс. рублей, удельный вес данного раздела составляет в общих расходах 11,1%. В 2023 году предусмотрено расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 1060,5 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 1145,4 тыс. рублей.

7.1.9. Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По данному разделу запланировано на 2022 год 404,3 тыс. рублей. По подразделу 0502 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 2022 год 200,3 тыс. рублей, по подразделу 0503 «Благоустройство» 2022 год 204 тыс. рублей. По оценке 2021 года по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 1434,0 тыс. рублей. На 2023 год по разделу 05 запланировано расходов в сумме 561,3 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 666,3 тыс. рублей.

По подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрены расходы на замену провода СИП сечением 16 по программе «Народные инициативы» на 2022 год, 2023 год, 2024 год по 200 тыс. рублей. Удельный вес данного подраздела в общих расходах в среднем составляет 1,7%.

7.1.10. Раздел 07 «Образование»

По подразделу 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации» предусмотрены расходы на повышение квалификации работников Заславского МО на 2022 год в сумме 10 тыс. рублей, удельный вес данного раздела в общих расходах составляет 0,11%. В 2021 году на эти цели было израсходовано 10 тыс. рублей.

7.1.11. Раздел 0801 «Культура»

Расходы по данному разделу на очередной финансовый год предусмотрены на содержание работников и домов культуры в сумме 1697,4 тыс. рублей, удельный вес данного раздела в общих расходах составляет 17,8%, предусмотренные расходы

на содержание работников и домов культуры, на 2023 год в сумме 1711,2 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 15665,2 тыс. рублей.

7.1.12. Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

Расходы по данному разделу предусмотрены на содержание спортивной площадки с искусственным покрытием, на проведение спортивных мероприятий на 2022 год в сумме 50,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 50 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 50,0 тыс. рублей. Удельный вес таких расходов в общей сумме расходов 0,5%, 0,6%, 0,2% соответственно по годам.

7.1.13. Раздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»

По данному разделу предусмотрены расходы на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (Контрольно-счетная палата) и по осуществлению части полномочий по исполнению бюджета на 2022 год в сумме 217,9 тыс. рублей, удельный вес данного раздела в общих расходах 2,3%.

Исходя из запланированных доходов и расходов местного бюджета, в 2022 году дефицит составит 108,0 тыс. рублей, в 2023 году 110,0 тыс. рублей, в 2024 году дефицит составит 115,0 тыс. рублей. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит соответственно по годам 5%.

8. Муниципальные программы.

Проектом бюджета на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрена реализация муниципальных программ Заславского муниципального образования:

8.1. МП производственного контроля качества питьевой воды источников нецентрализованного водоснабжения Заславского муниципального образования

МП производственного контроля качества питьевой воды источников нецентрализованного водоснабжения Заславского муниципального образования (далее – Программа контроля качества питьевой воды) утверждена постановлением администрации Заславского муниципального образования 27.02.2019 года № 17. Паспортом программы ресурсное обеспечение мероприятий утверждено в следующих объемах: на 2021 год – 30 тыс. рублей, 2022 год – 35,0 тыс. рублей, 2023 г. – 65 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета.

Проект решения предусматривает бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Программы контроля качества питьевой воды на 2022 год в объеме 35 тыс. рублей, на 2023 год – 65 тыс. рублей, только за счет средств местного бюджета.

8.2 МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Заславского муниципального образования на 2019-2023 годы»

МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Заславского муниципального образования на 2019-2023 годы» утверждена постановлением администрации Заславского муниципального образования 04.01.2019 года № 4.

Паспортом программы ресурсное обеспечения мероприятий утверждено в следующих объемах: на 2021 год - 70 тыс. рублей, 2022 - 3 тыс. рублей, 2023 год - 130 тыс. рублей только за счет средств местного бюджета.

В проекте бюджета наименование программы не соответствует наименованию программы утвержденной постановлением в части действия программы, т.е. на 2019-2023 годы, а не на 2015-2025 годы. Необходимо внести изменения в наименование программы в проекте бюджета (приложения № 4, № 5).

8.3. МП «Пожарная безопасность на территории Заславского МО на период 2020-2022 годы»

МП «Пожарная безопасность на территории Заславского МО на период 2020-2022 годы» утверждена постановлением Заславского муниципального образования 06.05.2020 года № 26. Паспортом программы ресурсное обеспечение мероприятий утверждено в следующих объемах: на 2021 год в сумме 54,0 тыс. рублей, 2022 год - 54,0 тыс. рублей.

Проект решения предусматривает бюджетные ассигнования местного бюджета на реализацию мероприятий МП «Пожарная безопасность на территории Заславского МО» на 2021 год - 54 тыс. рублей, на 2022 год - 54 тыс. рублей.

Все расходы в рамках указанной программы запланированы по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на обеспечение пожарной безопасности.

В проекте бюджета наименование программы не соответствует наименованию программы утвержденной постановлением в части действия программы, т.е. на 2020-2022 годы, а не на 2016-2020 годы. Необходимо внести изменения в наименование программы в проекте бюджета (приложения № 4, №5)

8.4. МП «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства на территории Заславского муниципального образования на 2016-2025 годы»

МП «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства на территории Заславского муниципального образования на 2016-2025 годы» утверждена решением Думы Заславского МО от 14.04.2017г. № 10/3. Паспортом программы ресурсное обеспечение мероприятий утверждено в следующих объемах: на 2021 год - 300 тыс. рублей, на 2022 год – 300 тыс. рублей, на 2023 год -300 тыс. рублей, на 2024 год -300 тыс. рублей. Финансовое обеспечение мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета МО в рамках муниципальных программ.

Проект решения предусматривает бюджетные ассигнования местного бюджета на реализацию мероприятий МП «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства на территории Заславского муниципального образования на 2016-2025 годы» по КБК 99304098100100085 на 2022 год 300 тыс. рублей, на 2023 год 300 тыс. рублей, на 2024 год 300 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

9. В приложениях 4,5 к проекту решения Думы необходимо внести следующие изменения в наименовании КБК в соответствии с постановлением Администрации Заславского муниципального образования от 25.12.2020 № 63 «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Заславского муниципального образования»:

Наименование КБК: «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями», заменить на «Обеспечение деятельности высшего должностного лица муниципального образования»	9110200203
Наименование КБК: «Мероприятие по подготовке и проведению выборов Главы Заславского муниципального образования» не утвержден постановлением № 63 от 25.12.2020г.	9110400202
Наименование КБК: «Мероприятия по подготовке и проведению выборов депутатов Думы Заславского муниципального образования» не утвержден постановлением № 63 от 25.12.2020г.	9110400203
Наименование КБК: «Центральный аппарат», заменить на «Администрация муниципального образования»	9110400000
КБК: «Реализация других функций, связанных с обеспечением национальной безопасности и правоохранительной деятельности», заменить на «Мероприятия по обеспечению национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	9120000000
КБК: «Программные расходы», заменить на «Реализация комплекса основных мероприятий направленных по муниципальной программе «Пожарная безопасность на территории Заславского муниципального образования на 2020-2022 годы»	8000100084

КБК: «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселений Балаганского района», заменить на «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения»	9130000000
КБК: «Капитальный и текущий ремонт муниципальных дорог муниципальных образований», заменить на «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселений»	9130060002
КБК: «Муниципальная программа «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства на территории Заславского муниципального образования на 2016-2025 годы»	8100100085 заменить на 8100000000
КБК: «Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Заславского МО на 2015-2025 годы», заменить годы на 2019-2023 годы	7800100082 заменить на 7800000000
КБК: «Расходы по мероприятию перечня проектов народных инициатив» не утвержден постановлением № 63 от 25.12.2020г.	91600S2370
КБК: «Софинансирование мероприятий перечня проектов народных инициатив» не утвержден постановлением № 63 от 25.12.2020г.	91600S2370
Наименование КБК: «Физкультурно-оздоровительная работа и спортивные мероприятия», заменить на «Мероприятия в области физкультурно-оздоровительной работы и спортивных мероприятий»	9180029700
Наименование КБК: «Прочие межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера», заменить на «Межбюджетные трансферты бюджетов поселения»	9190000000

Выводы и предложения:

1. Проект решения о бюджете составлен сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период в соответствии с п.4 ст.169 БК РФ.
2. С проектом решения о бюджете представлены документы и материалы в соответствии с перечнем, установленным ст.184.2 БК РФ.
3. Проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета, установленные п.3 ст. 184.1 БК РФ. Экспертиза показала, что проект бюджета муниципального образования, составленный на трехлетний период, в части 2022 года и планового периода 2023 и 2024 годов сохраняет преемственность основных параметров бюджета 2021 года.
4. Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования по доходам в объеме 9408,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного бюджета 391,4 тыс. рублей и районного бюджета 6856,9 тыс. рублей, на 2023 год предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования по доходам в объеме 8644,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного бюджета 396,4 тыс. рублей и районного

бюджета 6047,2 тыс. рублей, на 2024 год предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования по доходам в объеме 25932,7 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты, получаемые из областного бюджета в сумме 401,7 тыс. рублей и районного бюджета 23231,7 тыс. рублей.

Общий объем расходов на 2022 год предлагается утвердить в сумме 9516,5 тыс. рублей, размер дефицита составит 108,0 тыс. рублей, или 5% общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, на 2023 год предлагается утвердить прогнозируемый общий объем расходов в сумме 8754,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 218,9 тыс. рублей, размер дефицита составит 110,0 тыс. рублей, или 5% общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, на 2024 год предлагается утвердить в сумме 26047,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1302,4 тыс. рублей, размер дефицита составит 115,0 тыс. рублей, или 5% общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5. Показатели проекта бюджета муниципального образования соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета. Объем дефицита бюджета предусмотренный проектом, соответствует ограничениям, установленным п.3 ст. 92.1 БК РФ.

6. Перечень утверждаемых в Проекте решения о бюджете доходов соответствует ст.41,42,46,61,62 БК РФ.

7. Проектом решения о бюджете устанавливается размер резервного фонда администрации Заславского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с ограничениями, установленными п.3 ст.81 БК РФ.

8. Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Заславского поселения в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ.

9. Внести изменения в приложения № 4 и № 5 к проекту решения Думы Заславского МО «О бюджете Заславского МО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в наименование программ, в части периода действия программ:

- МП «Пожарная безопасность на территории Заславского муниципального образования на период 2020-2022 годов»;

- МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Заславского муниципального образования на 2019-2023 годы».

10. Проект бюджета Заславского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов может быть рекомендован к принятию с учетом устранения замечаний.

Инспектор КСП МО
Балаганский район



Е.Ю.Укват